

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

УДК 614.88(593)

ГЛОБАЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ, ПОСВЯЩЕННОЕ ИНИЦИАТИВЕ СОЗДАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕДИЦИНСКИХ БРИГАД ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО РЕАГИРОВАНИЯ, Бангкок, Таиланд, 12–14 июня 2019 г.

Н.К.Нечаева, Г.В.Кипор, З.М.Тхохова

ФГБУ «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Минздрава России, Москва

Представлены итоги Глобального совещания, посвященного инициативе создания международных медицинских бригад чрезвычайного реагирования (МБрЧР), прошедшего 12–14 июня 2019 г. в г. Бангкоке (Таиланд) под руководством Генерального директора Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) доктора Тедроса и руководителя инициативы создания МБрЧР доктора Нортон.

Рассмотрены вопросы: непрерывность оказания медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях (ЧС); организация и роль МБрЧР во время вспышек эпидемий; написание Red Book (Красная книга); обмен опытом проведения тактико-специальных учений (ТСУ); тактика проведения учений и их роль в готовности к реагированию на ЧС и др.

Ключевые слова: Red Book, Всемирная организация здравоохранения, Всероссийский центр медицины катастроф «Защита», Международные медицинские бригады чрезвычайного реагирования, Третье Глобальное совещание ВОЗ

Конфликт интересов / финансирование

Авторы статьи подтверждают отсутствие конфликта интересов / финансовой поддержки, о которых необходимо сообщить.

Для цитирования: Нечаева Н.К., Кипор Г.В., Тхохова З.М. Глобальное совещание, посвященное инициативе создания Международных медицинских бригад чрезвычайного реагирования, Бангкок, Таиланд, 12–14 июня 2019 г. // Медицина катастроф. 2019. №3. С. 56–58, <https://doi.org/10.33266/2070-1004-2019-3-56-58>

GLOBAL MEETING ON THE INTERNATIONAL MEDICAL EMERGENCY RESPONSE TEAMS INITIATIVE, BANGKOK, THAILAND, 12–14 JUNE 2019

N.K.Nechaeva, G.V.Kipor, Z.M.Tkhokhova

The Federal State Budgetary Institution "All-Russian Centre for Disaster Medicine "Zaschita" of Health Ministry of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation

The results of the Global meeting on The International Medical Emergency Response Teams Initiative, held on 12–14 June 2019 in Bangkok, Thailand, under the leadership of Dr. Tedros, Director-General of the World Health Organization (WHO), and Dr. Norton, head of the initiative, are presented.

The following issues are considered: continuity of medical care in emergency situations; organization and role of the teams during outbreaks; writing Red Book; exchange of experience in conducting tactical and special exercises; tactics of exercises and their role in preparedness to respond to emergencies, etc.

Key words: All-Russian Center for disaster medicine "Zaschita", International medical emergency response teams, Red Book, Third Global meeting of WHO, World Health Organization

Conflict of interest / Acknowledgments. The authors declare no conflict of interest / The study has not sponsorship.

For citation: Nechaeva N.K., Kipor G.V., Tkhokhova Z.M. Global Meeting on the International Medical Emergency Response Teams Initiative, Bangkok, Thailand, 12–14 June 2019, *Medicina katastrof*, (Disaster Medicine), 2019; 3: 56–58 (In Rus.), <https://doi.org/10.33266/2070-1004-2019-3-56-58>

Контактная информация:

Нечаева Наталья Константиновна – заместитель начальника отдела международных связей ВЦМК «Защита»

Адрес: Россия, 123182, Москва, ул. Щукинская, 5

Тел.: +7 (499)190-55-89

E-mail: nnk2405@gmail.com

Contact information:

Natalia K. Nechaeva – Deputy Head of International Department of All-Russian Centre for Disaster Medicine "Zaschita"

Address: Russia, 5, Schukinskaya str., Moscow, 123182

Phone: +7 (499)190-55-89

E-mail: nnk2405@gmail.com

Начиная с 2016 г., Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) уделяет серьезное внимание созданию Международных медицинских бригад чрезвычайного реагирования (далее – МБрЧР, международные бригады), международной стандартизации и координации их деятельности. В этой связи приобретает особую значимость диалог между национальными координаторами работы международных бригад.

Применение МБрЧР при ликвидации медико-санитарных последствий тайфуна «Хайян» на Филиппинах; во время эпидемии, вызванной вирусом Эбола, в Западной Африке; при землетрясениях на Гаити и в Эквадоре; циклонах в Вануату и Фиджи показало недостатки в управлении системой медицинского обеспечения пострадавших.

Своевременное и скоординированное реагирование Международных медицинских бригад чрезвычайного реагирования с подготовленным медицинским персоналом – серьезный вспомогательный элемент для правительств тех стран, в которых происходили чрезвычайные ситуации (ЧС).

12–14 июня 2019 г. в г.Бангкоке (Таиланд) проходило Глобальное совещание ВОЗ, посвященное инициативе создания МБрЧР, на котором обсуждались цели Европейской региональной группы по содействию реализации инициативы создания МБрЧР, укреплению национального потенциала и механизмов для координации своевременного и эффективного реагирования МБрЧР; по поддержке деятельности по наставничеству для МБрЧР в регионе, согласованию стандартов, обобщению и распространению передового опыта, созданию учебных центров, а также вопрос о включении консультативной группы неправительственных организаций (НПО) в состав представительств регионального уровня до 2021 г.

Основные темы совещания:

- непрерывность оказания медицинской помощи в ЧС;
- догоспитальная готовность при массовом поступлении пострадавших в ЧС;
- клинические аспекты лечения пострадавших в ЧС;
- классификация МБрЧР и полевых мобильных госпиталей;
- общественное здравоохранение в условиях чрезвычайных ситуаций;
- разработка комплекса мер и стандартов по борьбе со вспышками заболеваний;
- учения, тренинги, симулятивные упражнения, обучение и повышение квалификации в медицине катастроф – современные подходы и технологии;
- составление Red Book;
- насилие по отношению к работникам здравоохранения и, в частности, к женщинам;
- коммуникационные системы и отношение к средствам массовой информации;
- применение инновационных технологий в медицине катастроф;
- внедрения механизмов для отправки мобильных лабораторий при поступлении информации о вспышках заболеваний и др.

В совещании участвовали около 400 специалистов из свыше 90 стран. На открытии совещания с постановкой проблем, стоящих перед его участниками, и приветствиями выступили Генеральный директор ВОЗ доктор Тедрос Адханом Гебрейесус, доктор Ян Нортон, Министр здравоохранения Таиланда профессор Эмиритус Пиясакол, представители ВОЗ в Таиланде. Российскую Федерацию на совещании представляли специалисты Всероссийского центра медицины катастроф «Защита» Минздрава России (ВЦМК «Защита»

и отряда Центроспас МЧС России. В первый день совещания состоялось заседание Стратегической консультативной группы – Strategic Advisory Group (SAG). На Европейском региональном совещании с докладом о результатах работы, проведенной с момента вступления в должность в качестве председателя Региональной группы (февраль 2019), выступила представитель ВЦМК «Защита» З.М.Тхохова.

Все докладчики отмечали увеличение количества ЧС и тяжести их медико-санитарных последствий, анализировали полученный опыт в целях дальнейшего повышения уровня готовности к ЧС и адекватного на них реагирования.

На совещании обсуждались меры по поддержке и развитию инициативы создания МБрЧР при протекции Секретариата ВОЗ.

В первый день совещания все 6 регионов ВОЗ провели региональные сессии по развитию инициативы создания МБрЧР. В ходе обсуждения проводились консультации по вопросам: разработки и внедрения инструментов, правил и мер по развертыванию МБрЧР в своем регионе в соответствии с имеющейся методологией; разработки и внедрения странами соответствующего региона национального процесса аккредитации МБрЧР на основе глобальных стандартов; эффективного совместного использования данных и предоставления обновленной информации об операционных процедурах МБрЧР; оказания поддержки странам региона в организации работы национальной системы аккредитации МБрЧР; о роли консультативного органа НПО, включенного в Региональную группу председателей на 2021 год.

На Европейском региональном совещании З.М.Тхохова выступила с докладом «Обзор результатов работы по развитию инициативы создания МБрЧР в 2018–2019 гг. на основании рекомендаций Первой региональной встречи Европейского региона в Брюсселе в апреле 2018 г.».

Джино Клаенс – сотрудник Министерства здравоохранения Бельгии – в своем докладе отметил, что 13 бригад из Германии, Израиля, Италии, Норвегии, Португалии, Испании, Великобритании и Российской Федерации уже сертифицированы, 24 – находятся в процессе сертификации. Войтек Вуилс (Польша), остановился на общих основах управления МБрЧР в Европейском регионе ВОЗ, сделав акцент на необходимости включения НПО не только как консультативного, но и полноправного члена Европейской региональной группы (ЕРГ) в данный Проект. Вице-председатель ЕРГ по Проекту создания МБрЧР Стейнар Олсон (Норвегия) поделился опытом реагирования норвежской МБрЧР на вспышку болезни Эбола в Конго в 2018 г.

На совещании были определены основные функции национального координатора, гарантирующие двустороннюю связь с членами МБрЧР в вопросах о тренингах, наставничестве и потребностях, обеспечения постоянной связи в ходе Международной классификации МБрЧР, а также получения уведомлений о потенциальной потребности в международном развертывании МБрЧР через Секретариат. Выступавшие обсуждали характеристики и опыт национальных координаторов для выполнения их должностных обязанностей.

Большой интерес вызвал доклад доктора Бартелса из Института Роберта Коха (Германия является координационным центром), предложившего проводить совместные тактико-специальные учения (ТСУ) по вспышкам заболеваний, создать учебную базу, ориентированную на подготовку оперативных групп для МБрЧР, разработать

экономически эффективный набор имитационных сценариев для обучения, внедрить платформы электронного обучения для облегчения доступа к учебному пакету. Полемика о необходимости создания пилотного общего учебного пакета и доступности обучения продолжилась 13 июня на секции по тренингам. Были поставлены задачи по оценке качества учебных пакетов, оценке текущих потребностей в обучении МБрЧР, по анализу существующих моделей обучения и образовательных инициатив на основе обучения оперативных групп, опыта военной медицины и освещения пробелов в процессе подготовки, а также по разработке рамок командных тренировок.

Израильские коллеги предложили набор упражнений на основе моделирования, предназначенного для повышения эффективности работы специалистов МБрЧР через сценарии, которые могут встречаться в ЧС. Каждое упражнение представляет собой полный автономный модуль, состоящий из концептуальной записки, матрицы целей обучения, инструмента разбора и различных дополнительных документов.

Методология израильских коллег предназначена для облегчения работы преподавателей по эффективной организации и обучению. Тренинг включает в себя 8 последовательных упражнений для формирования трехдневной интенсивной подготовки, имитирующей гуманитарную миссию. Чтобы обеспечить постоянный доступ и для удобства использования учебных материалов по всему миру, пакет онлайн-обучения предоставляется бесплатно. Врачи скорой медицинской помощи будут иметь возможность бесплатно получить доступ к проверенному учебному пакету для повышения их подготовки к совместной работе для будущего развертывания МБрЧР.

Коллеги из Израиля также поделились опытом тренировок по организации оказания экстренной медицинской помощи и проведения медицинской эвакуации при большом числе пострадавших во время землетрясения в Нагарии – в 2014 г. и Эйлате – в 2015 г. Следует отметить, что израильская бригада сертифицирована как МБрЧР 3-го типа, что существенно влияет на её возможности и объем оказания медицинской помощи в ЧС. Тренинги проводятся каждый год в течение 4–5 дней, общее число их участников доходит до 600 чел., для проведения тренировок привлекаются также специалисты пожарной и полицейской служб. На сессии, посвященной проведению ТСУ для МБрЧР, Н.К.Нечаева выступила с докладом о Международном тактико-специальном учении «Организация оказания экстренной медицинской помощи и проведения медицинской эвакуации при большом числе пострадавших при крупномасштабном землетрясении», состоявшемся в Санкт-Петербурге 13–14 июня 2019 г.

Эксперты ВОЗ под председательством доктора Хосама Элшаркави и доктора Яна Нортон обсудили проблемы создания Красной книги, предназначенной служить практическим руководством, обеспечивающим базовыми стандартами национальные и международные медицинские бригады чрезвычайного реагирования, развертываемые в странах, где имеют место вооруженные конфликты и комплексные (осложненные) ЧС. В ходе Глобального совещания были намечены

планы по созданию Red Book до сентября 2019 г. Остаются открытыми вопросы: об ответственности (незащищенность МБрЧР), что требует дополнительных шагов по обеспечению их готовности; о контрольном списке для бригад, развертывающих сценарии из Red Book, в том числе: контекстно-ориентированные тренинги по международному гуманитарному праву (МГП); отбор команд; оказание медицинской помощи; специализированные комплекты; политика в области СМИ, социальных сетей и коммуникаций; логистика; защита; тренинги по безопасности; управление; меры защиты; управление критическими инцидентами; страхование; взаимодействие с представителями военной медицины.

На официальной церемонии закрытия Глобального совещания, состоявшейся 14 июня 2019 г., были представлены заключительные доклады от каждого регионального представительства по планированию и продвижению инициативы создания МБрЧР ВОЗ в своем регионе.

Следует отметить, что при всем понимании важности инициативы создания МБрЧР довольно сложно осуществить общий подход в методологии и готовности к ЧС. Универсальность и глобальный подход остаются недоработанными при конфликтных ситуациях. Не освещены медико-правовые аспекты реализации инициативы создания МБрЧР при вооруженных конфликтах, нет четкого определения роли взаимодействия при вооруженных конфликтах, не проработаны экономические составляющие поддержки МБрЧР и их дополнительного финансирования в ходе реагирования. Это приводит к конфликту интересов между специалистами силовых ведомств и работой МБрЧР при террористических актах и вооруженных конфликтах, так как принятие решения остается за представителями спецслужб.

До сих пор нет единого мнения о роли НПО в поддержке МБрЧР, а также о кодексе поведения. В ряде стран НПО представляют частные организации, осуществляющие деятельность по облегчению страданий, защите интересов низших слоев населения, защите окружающей среды, предоставлению основных социальных услуг или развитию общин. Неправительственные организации имеют чрезвычайно разнообразный характер и в значительной степени не регулируются международным правом. Многие религиозные и благотворительные организации, экологические и лоббистские группы, медицинские ассоциации также являются НПО. Несмотря на попытки Всемирного банка классифицировать НПО зачастую их трудно ранжировать, поскольку природа НПО изменчива, а предложение финансировать НПО со стороны правительства является спорным – критики утверждают, что данный подход снижает беспристрастность НПО во время вооруженных конфликтов.

В заключение следует отметить, что в Европейском регионе ситуация по правовым и финансовым вопросам – неоднозначная, и показатели финансовой стабильности, медицинского обеспечения и уровня готовности также различны. Всё это свидетельствует о необходимости четкой проработки в системе совместного обучения МБрЧР в Европейском регионе и внесения корректив в координацию деятельности на правительственном уровне.